



**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Inspectoratul General al Poliției**



---

MD 2012, mun. Chișinău, str. Tiraspol 11/1, tel. (373-22) 868-112, fax. (373-22) 868-116, email: [igp@igp.gov.md](mailto:igp@igp.gov.md),  
pagina web: [www.igp.gov.md](http://www.igp.gov.md), c/f 1013601000495, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat

---

## **CAIET DE SARCINI**

**privind achiziționarea serviciilor de consultanță  
pentru efectuarea Studiului de fezabilitate:**

**Consolidarea și dezvoltarea capacităților structurilor de  
investigații ale poliției în combaterea criminalității  
organizate și celei transfrontaliere prin regionalizare**

**Chișinău - 2017**

## Cuprins

<b>I. SCOP. OBIECTIV. BENIFICIAR .....</b>	<b>3</b>
<b>II. INFORMAȚII GENERALE .....</b>	<b>4</b>
<b>III. CONDIȚII OBLIGATORII PENTRU OFERTANȚI .....</b>	<b>4</b>
<b>IV. OBIECTIVELE ELABORĂRII STUDIULUI DE FEZABILITATE.....</b>	<b>6</b>
<b>V. PRODUSE LIVRABILE .....</b>	<b>7</b>
<b>VI. CERINȚELE PRIVIND OFERTA .....</b>	<b>7</b>
<b>VII. PROFILUL CANDIDAȚILOR .....</b>	<b>7</b>
<b>VIII. PREVEDERILE FINALE .....</b>	<b>9</b>

## I. SCOP. OBIECTIV. BENEFICIAR

### 1.1 Scopul contractului de achiziție a serviciilor:

- Realizarea studiului de fezabilitate privind efectele regionalizării structurilor de investigații antrenate în prevenirea și combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, impactul redistribuirii echipamentului achiziționat în cadrul Planului de Liberalizare a Regimului de Vize (VLAP).

### 1.2 Obiectivele achiziției:

**Obiectivul 1.** „Evaluarea capacităților și necesităților structurilor de investigații teritoriale (raionale) și centrale (operaționale și de suport) antrenate în prevenirea și combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, prin prisma regionalizării structurilor polițienești și redistribuirii echipamentului achiziționat în cadrul VLAP”;

**Obiectivul 2.** „Evaluarea costurilor achiziției lucrărilor de construcție/reparație și dotare logistică a sediilor de dislocare a structurilor de investigații antrenate în prevenirea și combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere conform principiului regional, inclusiv a costurilor de dezvoltare și interconectare a sistemelor informaționale ILP (intelligence-led policing) și SEA (sistem electronic de arme), precum și achiziției suplimentare a echipamentelor și tehnicii speciale pentru investigarea infracțiunilor reieșind din alocările prevăzute pentru realizarea obiectivului 3 al Acordului de finanțare încheiat între UE și R. Moldova (suport pentru reforma Poliției nr. CRIS: ENI/2015/038-144) privind dezvoltarea Poliției pentru anii 2016–2020”.

Activitatea curentă rezultă din Planul privind implementarea Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016–2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 578 din 12 mai 2016 (în continuare Planul de implementare al Strategiei):

- **acțiunea 3.1.** ”Dezvoltarea capacităților structurilor responsabile de combaterea criminalității organizate și transfrontaliere”.

1.3 Caietul de sarcini este parte a documentației pentru elaborarea și prezentarea ofertei de consultanță și conține cerințe minime și obligatorii, pe baza cărora ofertanții elaborează soluția pentru realizarea obiectivelor de investigații, efectuând estimarea financiară.

#### *Cerințele de referință și de evaluare a capacităților:*

1. Structurilor de investigații antrenate în prevenirea și combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, organizate și funcționale după principiul teritorial (raional) și central (operațional și de suport), modul și forma regionalizării acestora pentru reacționare operativă pe întreg teritoriul R. Moldova și pe segmentul frontalier.

2. Dotării cu sedii și amenajare logistică a locurilor de muncă, inclusiv cu automobile, cu echipamente și tehnică specială, etc., standarde unice de dotare.

3. Sistemelor ILP (intelligence-led policing) și SEA (sistem electronic de arme), interconectarea republicană pentru utilizarea sistemelor în combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere.

4. Tehnicii achiziționate în cadrul VLAP (Planului de Liberalizare a Regimului de Vize), impactul redistribuirii regionale a tehnicii, întocmirea standardelor privind echipamentele și tehnica specială necesare activității structurilor de investigații regionale.

5. Cooperării interinstituționale dintre Poliție și Centrul Național Anticorupție în domeniul prevenirii și spălării banilor, finanțării terorismului și la căutarea, sechestrarea, gestionarea și confiscarea produselor infracțiunii, standarde de activitate.

1.4 **Beneficiar.** Inspectoratul General al Poliției al Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova (în continuare IGP, MAI).

## II. INFORMAȚII GENERALE

2.1 **Informațiile** generale cuprind aplicarea procedurilor de licitație publică în vederea atribuirii Contractului de achiziție publică pentru realizarea Studiului de fezabilitate a acțiunilor din cadrul Planului de implementare al Strategiei.

2.2 **Informațiile** sunt destinate potențialilor ofertanți, din țară sau de peste hotare, interesați să participe la procedura pentru atribuirea contractului de achiziție publică, având scopul și obiectivele menționate.

2.3 **Nerespectarea**, de către Ofertant, a cerințelor și prevederilor din documentația standard pentru procedurile de achiziții publice pentru elaborarea Studiului de fezabilitate și ale prezentului Caiet de sarcini atrage descalificarea acestora sau respingerea ofertelor prezentate.

2.4 **Nerespectarea** condițiilor prevăzute în prezentul Caiet de sarcini atrage răspunderea Ofertantului potrivit clauzelor contractului dintre acesta și autoritatea contractantă, în conformitate cu prevederile legale, până la rezilierea contractului.

## III. CONDIȚII OBLIGATORII PENTRU OFERTANȚI

3.1 Serviciile pe care le va presta și realiza Ofertantul, în vederea elaborării studiului de fezabilitate, vor include, însă, nu se vor limita doar la analize, evaluări, studii, etc activități ce nu fac parte realizării scopului, obiectivelor și cerințelor prenotate.

3.2 Beneficiarul solicită ca, în urma executării acestor servicii necesare elaborării Studiului de fezabilitate, să se definească robust două raportul temeinic analizat și pregătit din punct de vedere al cerințelor legislației R. Moldova în domeniul:

- Dezvoltării capacităților structurilor de investigații polițienești în combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, standarde în domeniu;

3.3 Prin studiul de fezabilitate trebuie să se evalueze:

- Capacitățile structurilor de investigații antrenate în prevenirea și combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, organizate și funcționale după principiul teritorial (raional) și central (operațional și de suport), modul și forma regionalizării acestora pentru reacționarea operativă pe întreg teritoriul R. Moldova și pe segmentul frontalier.

- Necesitatea dotării cu sedii și amenajare logistică a locurilor de muncă, inclusiv cu automobile, cu echipamente și tehnică specială, etc trebuie pentru funcționalitatea structurilor de investigații regionale, elaborarea standardelor unice de dotare și costurile orientative.

- Capacitățile sistemelor ILP (intelligence-led policing) și SEA (sistem electronic de arme) și posibilitățile interconectării republicane a structurilor de investigații regionale, raionale și sectoriale, utilitățile sistemelor în combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, necesitățile de dezvoltare a sistemelor și costurile orientative.

- Posibilitățile redistribuirii regionale a tehnicii achiziționate în cadrul VLAP (Planului de Liberalizare a Regimului de Vize) și impactul asupra unităților de investigații raionale și sectoriale antrenate în combaterea criminalității, evaluarea costurilor orientative pentru procurarea echipamentelor și tehnicii speciale necesare activității structurilor de investigații regionale.

- Capacitățile cooperării interinstituționale dintre Poliție și Centrul Național Anticorupție în domeniul prevenirii și spălării banilor, finanțării terorismului și la căutarea, sechestrarea, gestionarea și confiscarea produselor infracțiunii, standarde de activitate.

3.4 Beneficiarul va organiza, începând cu data demarării procedurii de achiziție publică, pentru și în favoarea Ofertanților, vizite, după caz, în teritoriul dislocării structurilor de investigații ale poliției, astfel încât aceștia să-și poată face o imagine cât mai clară asupra condițiilor reale la fața locului.

3.5 Ofertantul va consulta Beneficiarul în evaluarea capacităților și necesităților structurilor de investigații ale poliției, prin prisma dezvoltării capacităților structurilor de investigații polițienești în combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere, reieșind din cerințele înaintate și din alocările prevăzute pentru realizarea obiectivului 3 al Acordului de finanțare încheiat între UE și R. Moldova (suport pentru reforma Poliției nr. CRIS: ENI/2015/038-144), în vederea elaborării Studiului de fezabilitate.

3.6 Ofertantul va prezenta soluția pentru realizarea obiectivelor înaintate, inclusiv va evalua costurile financiare orientative necesare pentru realizare, care va avea drept rezultat consolidarea capacităților poliției în combaterea crimei organizate și celei transfrontaliere, inclusiv prin creșterea capacităților de cercetare la fața locului.

3.7 Ofertantul va depune toate eforturile în vederea prestării serviciilor pentru atingerea scopului contractului.

Ofertantul trebuie să livreze complet Studiul de fezabilitate efectuat și nu va da publicității datele fără acordul Beneficiarului, iar accesul la informații va fi limitat și clasificat în dependență de importanța informațiilor accesate, utilizate și furnizate.

**Ofertantul va elabora Studiul de fezabilitate în conformitate cu cerințele Beneficiarului și prezentului Caiet de sarcini.**

3.8 Studiul de fezabilitate vor reflecta toată informația necesară cu privire la evaluarea capacităților și necesităților structurilor de investigații ale poliției, în scopul identificării punctelor forte și punctelor slabe ale acestora, dificultăților și perspectivelor de dezvoltare a structurilor de investigații regionale, cu includerea activităților obligatorii pentru realizarea obiectivelor propuse.

3.9 Rezultatele evaluării urmează a fi materializate sub forma unui document livrabil, scris în limba română și tradus în limba engleză.

3.10 Documentul va fi prezentat conducerii Inspectoratului General al Poliției și Grupului de Lucru pentru Achiziții al IGP al MAI.

3.11 Termenul maxim pentru realizarea investigațiilor este de **30 de zile** de la data înregistrării contractului.

#### **IV. OBIECTIVELE ELABORĂRII STUDIULUI DE FEZABILITATE**

4.1 Pentru activitățile care fac obiectivele Studiului de fezabilitate se va realiza:

a) efectuarea analizei instituționale în scopul evaluării capacităților tehnice, de logistică, de infrastructură, etc necesități pentru instituirea structurilor de investigații regionale;

b) evaluarea infrastructurii locațiilor structurilor de investigații care urmează a fi instituite regional;

c) evaluarea capacităților și posibilităților de dezvoltare a sistemelor ILP (intelligence-led policing) și SEA (sistem electronic de arme), posibilitățile interconectării structurilor de investigații regionale, raionale și sectoriale la sistemele menționate cu acoperire republicană;

d) evaluarea necesităților (tehnice, logistice, de infrastructură, etc.) ale structurilor de investigații regionale privind dotarea acestora cu echipamente, asigurarea condițiilor de acomodare și de mediu, asigurarea trasabilității, calității și creșterii capacităților de cercetare a locului comiterii faptelor infracționale, etc.;

e) definirea, descrierea și prezentarea necesităților privind consolidarea capacităților structurilor de investigații în combaterea crimei organizate și celei transfrontaliere după principiul regional. Elaborarea unui plan de finanțare care să permită valorificarea corectă și la timp a alocărilor prevăzute pentru realizarea obiectivului 3 al Acordului de finanțare încheiat între UE și R. Moldova (suport pentru reforma Poliției nr. CRIS: ENI/2015/038-144);

f) estimarea orientativă financiară, reieșind din alocările prevăzute pentru realizarea obiectivului 3 al Acordului de finanțare încheiat între UE și R. Moldova (suport pentru reforma Poliției nr. CRIS: ENI/2015/038-144), a activităților propuse spre realizare.

g) analiza impactului utilizării echipamentului achiziționat în cadrul VLAP și procedurile de modernizare;

h) analiza și reflectarea situației reale privind rețelele de date (de interconectare) utilizate în combaterea criminalității organizate și transfrontaliere, inclusiv criminalistice, cu înaintarea soluțiilor privind crearea infrastructurii necesare și a unei rețele unice Intranet pentru structurile de investigații și subdiviziunile de expertiză criminalistică ale poliției;

i) viziune conceptuală privind regionalizarea structurilor de investigații și tehnico-criminalistice.

## V. PRODUSE LIVRABILE

5.1 Studiul de fezabilitate, realizat ca document integrat tipărit pe hârtie A4 - 3 exemplare în limba română și engleză, în format digital (Word și PDF) - 1 exemplar, conform obiectivelor din prezentul Caiet de sarcini.

5.2 Conținutul Studiului de fezabilitate vor include obligatoriu cerințele stabilite la capitolul III și IV al prezentului Caiet de sarcini.

5.3 Studiul de fezabilitate se livrează **Beneficiarului**, în termenul stabilit la pct. 3.11 din prezentul Caiet de sarcini, iar recepționarea finală a Studiului de fezabilitate se va efectua îndată după expirarea ori înainte de expirarea termenului stabilit.

## VI. CERINȚELE PRIVIND OFERTA

### 6.1. Înțelegerea scopului și obiectivelor proiectului

În secțiunea special destinată ofertei, **Ofertantul** precizează:

a) descrierea etapizată/cronologică a acțiunilor pe care trebuie să le realizeze în conformitate cu prevederile Caietului de sarcini;

b) modalitatea în care propune să realizeze obiectivul solicitat de **Beneficiar**;

c) livrabilele pe care trebuie să le producă și structura de principiu a acestora.

### 6.2. Metodologia de proiect

În cadrul metodologiei de proiect, **Ofertantul** va asigura:

a) explicarea metodologiei de proiect, bazată pe metodologiile standard de analiză și proiectare internaționale utilizate la proiecte de același tip;

b) reliefaarea concordanței între metodologia aleasă, scopul și obiectivele proiectului, cerințele **Beneficiarului** și abordarea proprie a proiectului (metode de interpretare a informațiilor, de desfășurare a evaluărilor, de proiectare și comparare a variantelor propuse);

c) precizarea impactului asupra proiectului a soluțiilor metodologice propuse (cu explicațiile ce se impun).

## VII. PROFILUL CANDIDAȚILOR

7.1 Candidatul/ții trebuie să dețină profilul corespunzător în ceea ce privește calificările, experiența profesională și abilitățile, necesare pentru realizarea activității, confirmate în modul stabilit.

### 7.2 Profilul candidaților:

7.2.1 Calificări: studii superioare în domeniile jurisprudență (activitate specială de investigații), cunoaștere inginerie (electrotehnică, informatică) și criminalistică;

#### 7.2.2 Experiență profesională:

a) minim 10 ani de experiență în domeniile date;

b) cunoașterea normelor privind achizițiile publice și excelente abilități de elaborare și de raportare;

c) experiența de lucru în domeniul criminalistic sau alte discipline conexe este un avantaj;

- d) experiența anterioară de lucru cu instituțiile de aplicare a legii;
- e) minim 3 ani experiență relevantă într-o poziție de management;
- f) cunoașterea activităților specifice și proceselor de management de proiect.

#### 7.2.3 Abilități:

- a) abilități analitice și de comunicare;
- b) abilități de lucru cu instrumente IT (Windows, MS Office, Internet browsing, etc.);
- c) cunoașterea limbii române, engleză este avantaj.

#### 7.3 Selecția experților.

În vederea demonstrării conformității cu cerințele solicitate, persoanele ofertante vor prezenta:

- a) copie a diplomei de studii;
- b) copie a actului de identitate;
- c) Curriculum vitae, care să cuprindă referințe și datele de contact ale persoanelor care pot oferi informații cu privire la activitatea derulată, din care să rezulte îndeplinirea criteriilor minime;
- d) documente suport care să ateste experiență profesională generală după absolvirea universității și experiența profesională în domeniu;
- e) Oferta financiară desfășurată;
- f) Declarație de nedivulgare a informațiilor cu care va deveni cunoscut;
- g) Declarație / acord de prelucrare a datelor cu caracter personal.

Informația solicitată va fi expediată pe adresa [xxxxx@igp.gov.md](mailto:xxxxx@igp.gov.md) până la data de 15.04.2017.

#### 7.4 Aranjamente organizatorice.

- a) Consultanții vor lucra sub îndrumarea directă a Inspectoratului național de investigații al IGP;
- b) Instituțiile din subordinea IGP vor oferi contractanților informațiile și materialele necesare pentru îndeplinirea sarcinilor, inclusiv vor acorda suport în organizarea vizitelor, întâlnirilor și discuțiilor necesare, care nu vizează informații atribuite la secret de stat;
- c) INI/IGP oferă spațiu de lucru, acces la internet, imprimantă și linie de telefon;
- d) INI/IGP va monitoriza performanța contractantului în baza calității și corectitudinii lucrului, conformității cu specificațiile descrise, și prezentării la timp a produselor;

#### 7.5 Responsabilități:

- e) monitorizarea și coordonarea managementului de proiect, organizarea activităților cu maximă eficiență, realizarea obiectivelor stabilite și a rezultatelor așteptate;
- f) respectarea cerințelor impuse prin contractul de achiziție;
- g) respectarea bugetului de cheltuieli și conformitatea liniilor directoare;
- h) coordonarea tuturor activităților de informare;
- i) implementarea și gestionarea modificărilor în proiect și intervenirea pentru atingerea rezultatelor proiectului;

## VIII. PREVEDERI FINALE

### 8.1 Beneficiarul va pune la dispoziția Ofertantului:

- Informații privind organizarea activității unităților de investigații antrenate în prevenirea și combaterea criminalității organizate și celei transfrontaliere și privind organizarea activității subdiviziunilor de expertiză judiciară, alte studii disponibile relevante care nu conțin informații clasificate la secret de stat.

- experți instituționali și alt suport necesar în vederea elaborării Studiului de fezabilitate, potrivit solicitărilor și procedurii stabilite.